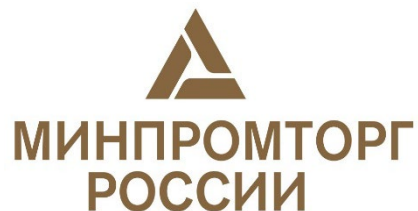




Координационно-Информационный Центр  
государств-участников СНГ по сближению регуляторных практик



Ассоциация "Производителей, поставщиков и потребителей лакокрасочных материалов и сырья для их производства "Центрлак"



## Круглый стол

«Техническое регулирование лакокрасочной отрасли:  
влияние ТР ЕАЭС 041/2017 и необходимость участия  
в инвентаризации химических веществ»

27 ноября 2019 г.  
Москва



# Технический регламент Евразийского экономического союза «О безопасности химической продукции» (ТР ЕАЭС 041/2017) и его влияние на продукцию лакокрасочной отрасли

**Докладчик:** Наталья Дружинина  
руководитель направления Департамента «Стандартизация  
регуляторных практик»

- Принят Решением Совета ЕЭК от 3 марта 2017 г. № 19
- Вступает в силу с **2 июня 2021 г.** [при соблюдении п. 2 Решения]

«2. Евразийской экономической комиссии совместно с правительствами государств – членов Евразийского экономического союза разработать и утвердить **порядок формирования и ведения реестра** химических веществ и смесей Евразийского экономического Союза и **порядок нотификации новых химических веществ**, обеспечив их вступление в силу **до 1 декабря 2018 г.**»



[по истечении 30 месяцев с даты вступления в силу Порядков]

Порядки еще называют «документы второго уровня».

Они детализируют положения ТР.

Без этих документов реализовать требования ТР на практике будет невозможно.



# Область распространения

- «Горизонтальный» технический регламент

Распространяется на всю химическую продукцию, выпускаемую в обращение на таможенной территории ЕАЭС, **за исключением препаративных форм пестицидов** согласно п.4 Решения ЕЭК №19 от 03 марта 2017 г. и перечня продукции согласно **Приложению 1**

1) Химическая продукция, предназначенная для научно-исследовательских работ и (или) являющаяся результатом научно-исследовательских и (или) опытно-конструкторских разработок

2) **Полезные ископаемые** в состоянии залегания, а также следующая продукция, если она не была химически изменена:

минералы, руды, рудные концентраты, цементный клинкер, природный газ, сжиженный газ, газовый конденсат, технологический газ и его компоненты, нефть обезвоженная, обессоленная и стабилизированная, попутный нефтяной газ, уголь, кокс

3) Лекарственные средства и ветеринарные лекарственные средства

4) Парфюмерно-косметическая продукция

5) Химическая продукция, являющаяся источником ионизирующего излучения

6) Пищевая продукция, в т.ч. биологически активные добавки и готовые корма

....



Продукция лакокрасочной отрасли **не относится к исключениям** из сферы распространения ТР ЕАЭС 041/2017, **НО**



# «Пакетный принцип»

Согласно п.3 ТР ЕАЭС 041/2017:

«В отношении отдельных видов химической продукции, являющейся объектом регулирования иных технических регламентов Союза (Таможенного союза), устанавливающих конкретные требования к этим видам химической продукции, действие настоящего технического регламента распространяется в части, касающейся **требований к классификации, предупредительной маркировке и паспорту безопасности химической продукции**, в случае, если указанные требования не установлены иными техническими регламентами Союза (Таможенного союза)»



- Оценка соответствия в форме, установленной «вертикальным» ТР
  - Классификация опасности
  - Паспорт безопасности химической продукции
  - Предупредительная маркировка
- Согласно ТР ЕАЭС 041/2017  
если не установлено  
«вертикальным» ТР



# Примеры «вертикальных» ТР

Технический регламент	Наличие требований к:			Форма оценки соответствия
	классификации опасности	Предупредительной маркировке	паспорту безопасности	
ТР ТС 013/2011	–	–	–	декларирование
ТР ТС 028/2012	+	–	–	сертификация
ТР ТС 030/2012	–	+	+	декларирование
ТР ЕАЭС 036/2016	–	–	–	декларирование
ТР ЕАЭС 039/2016	+	+	+	регистрация
ТР ЕАЭС ___/20__	?	?	?	?

**ТР ТС 013/2011** «О требованиях к автомобильному и авиационному бензину, дизельному и судовому топливу, топливу для реактивных двигателей и мазуту»

**ТР ТС 028/2012** «О безопасности взрывчатых веществ и изделий на их основе»

**ТР ТС 030/2012** «О требованиях к смазочным материалам, маслам и специальным жидкостям»

**ТР ЕАЭС 036/2016** «Требования к сжиженным углеводородным газам для их использования в качестве топлива»

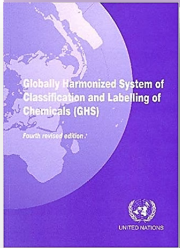
**ТР ЕАЭС 039/2016** «О требованиях к минеральным удобрениям»

**ТР ЕАЭС \_\_\_/20\_\_** «О безопасности лакокрасочных материалов» (ПРОЕКТ)



# Основные элементы ТР ЕАЭС 041/2017

Рекомендации  
ООН-СГС



- Правила идентификации химической продукции (раздел III)
- Критерии классификации опасности (раздел V)
- Система информирования: предупредительная маркировка (разделы VII и VIII) и паспорт безопасности химической продукции (раздел IX)
- Нотификация новых химических веществ (раздел XI)
- Реестр химических веществ и смесей Союза (п. 12)
- Оценка соответствия химической продукции требованиям технического регламента (раздел XII)



Маркировка единым знаком обращения продукции на рынке Союза (раздел XIII)



Евразийское соответствие  
(Eurasian Conformity)

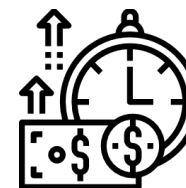
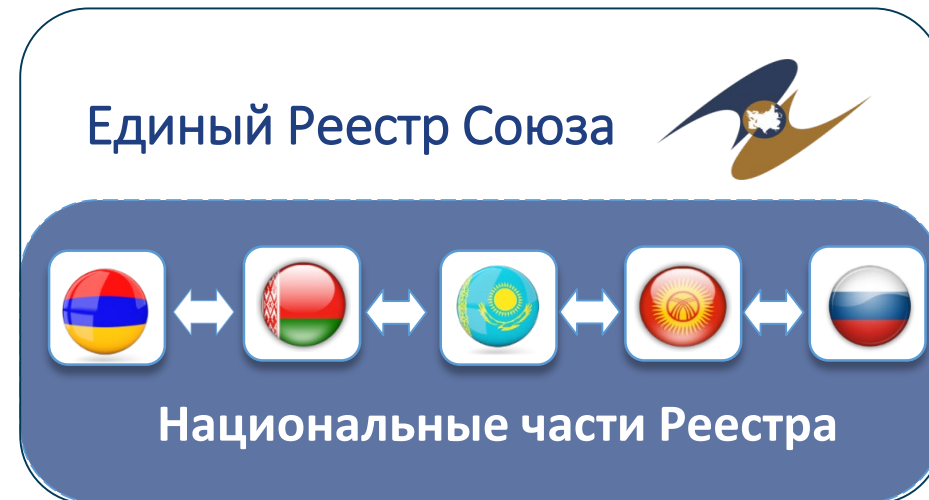


# Реестр химических веществ и смесей Союза

– информационный ресурс, содержащий сведения о свойствах химических веществ и смесей, в том числе информацию о запрещении, ограничении или разрешении их применения на таможенной территории Союза.

Реестр – «инструмент» для разделения существующих и новых веществ

Если сведения о химическом веществе не включены в реестр химических веществ и смесей Союза, то такое вещество считается **новым** и на него распространяется процедура нотификации

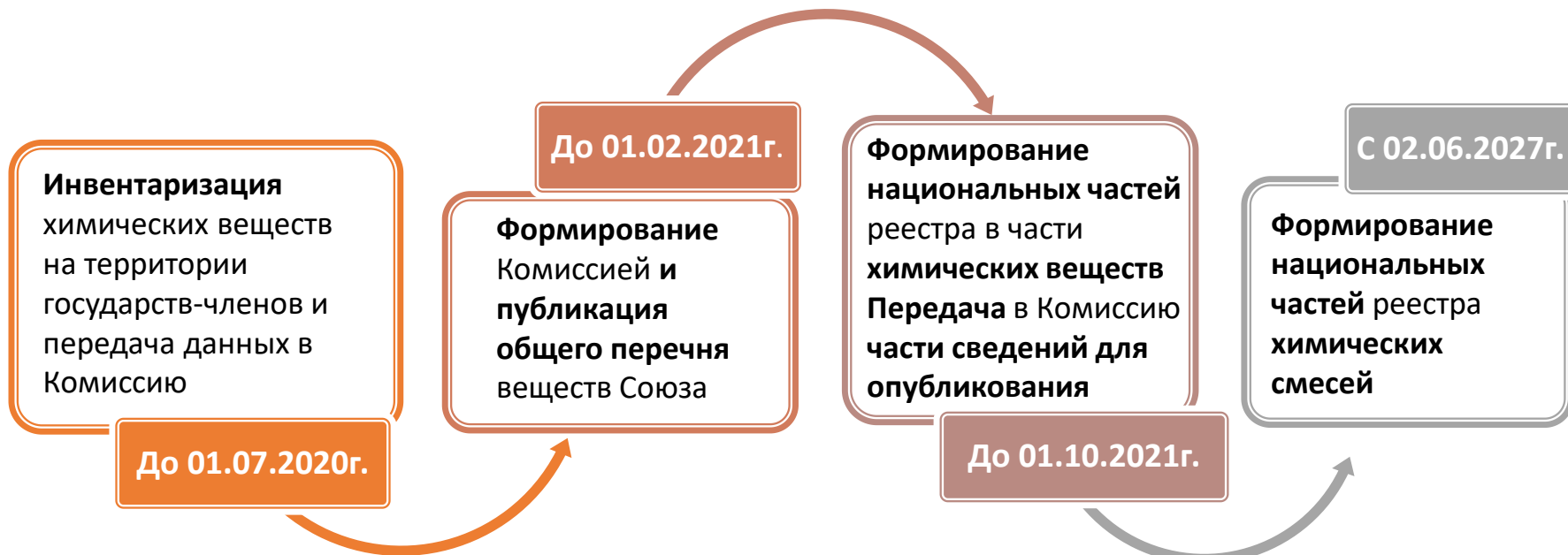






# Этапы формирования реестра

В целях снижения нагрузки на бизнес предусмотрена поэтапная процедура (см. проект Порядка):



Учитываются вещества:

- находящиеся и
  - планируемые к обращению
- С участием представителей промышленности

Сравнительный анализ и объединение дублирующих фрагментов

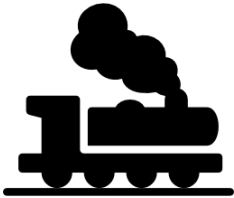
Данные полученные в рамках оценки соответствия, от промышленности и из источников согласно Приложению №3

Данные полученные в рамках оценки соответствия и в ходе государственной регистрации химической продукции, представляющей собой смесь



# Отложенная норма

(п.4 проекта Решения Совета)



**до 2 июня 2023 г.** заявители имеют право предоставить в компетентный орган (организацию) сведения о химическом веществе для включения в реестр без проведения в отношении него процедуры нотификации в случае, **если заявитель представит документы, подтверждающие** обращение химического вещества на таможенной территории Союза до даты вступления в силу ТР ЕАЭС 041/2017;

## Примеры подтверждающих документов:

- ✓ договоры на поставку
- ✓ товарно-транспортные накладные
- ✓ сведения о наличии химического вещества в национальном реестре химической продукции государств-членов и т.д.



# Подготовительные шаги к вступлению в действие ТР ЕАЭС 041/2017


**План-график мероприятий**, направленных на реализацию ТР ЕАЭС 041/2017 в РФ – утвержден Первым заместителем Председателя Правительства РФ – Министром финансов РФ, председателем Правительственной комиссии по экономическому развитию и интеграции А.Г. Силуановым 16 марта 2019 г.

План-график мероприятий, направленных на реализацию технического регламента  
Евразийского экономического союза «О безопасности химической продукции» в Российской Федерации<sup>1</sup>  
(срок вступления в действие - 2 июня 2021 года)

№ п/п	Наименование мероприятия	Ответственные ФОИВ	Срок
1.	Разработка и представление в установленном порядке в Евразийскую экономическую комиссию (далее – ЕЭК) позиции российской Стороны по проекту решения Совета ЕЭК «Об утверждении порядка формирования и ведения реестра химических веществ и смесей ЕАЭС и порядка нотификации новых химических веществ», а также по проектам порядка формирования и ведения реестра химических веществ и смесей Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) и порядка нотификации новых химических веществ (далее – комплект документов), в том числе: разработка актуализированных редакций документов, представленных ЕЭК в комплекте документов второго уровня, включая перечень баз данных (информационных ресурсов) по химическим веществам, в том числе международным, предлагаемых в качестве официальных информационных источников для формирования реестра химических веществ и смесей ЕАЭС; согласование комплекта документов с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти; организация и проведение предварительных двусторонних консультаций и конференции для обсуждения с представителями уполномоченных органов государств-участников ЕАЭС результатов разработок, а также иных вопросов, предусмотренных замыслом указанных мероприятий; разработка окончательных редакций проектов порядка формирования и ведения реестра химических веществ и смесей ЕАЭС и порядка нотификации новых химических веществ и представление в ЕЭК	Минпромторг России  заинтересованные ФОИВ	2019 г.
2.	Формирование перечня химических веществ, находящихся в обращении на территории Российской Федерации, с учетом предложений субъектов деятельности в сфере промышленности (инвентаризация)	Минпромторг России Роспотребнадзор Минсельхоз России Росстандарт	2019 г.
3.	Выработка предложений по структуре Реестра химических веществ и смесей ЕАЭС, разработанных ЕЭК	Минпромторг	2019 г.



# Подготовка к инвентаризации в РФ

- |   |   |                          |
|---|---|--------------------------|
| 1   | Разработка единого шаблона для инвентаризации химических веществ на основе сведений, указанных в приложении 1 к проекту порядка формирования и ведения реестра            | 2019<br>апрель           |
| 2   | Обращение Минпромторга России в адрес руководителей предприятий и организаций (через РСХ, РСПП, ТПП и пр.) с просьбой:<br><br>– представить данные по ответственным лицам | 13 мая<br><br>до 10 июня |
|  .xlsm | – провести инвентаризацию химических веществ на предприятии в целях последующего представления сведений по дополнительному запросу  | до 10 августа            |
| 3   | Совещание Минпромторга России с ТПП РФ, РСПП, РСХ, заинтересованными ФОИВ и представителями промышленности «О ходе подготовки к инвентаризации химических веществ»        | 16 сентября              |
| 4   | Обращение Минпромторга России с запросом данных (рассылка по уточненной базе контактов)<br>Подача заполненных шаблонов в единое окно МПТ России – ГИСП                    | 08 ноября                |



# Подача заполненных шаблонов

Государственная информационная система  
промышленности

<https://gisp.gov.ru/>

The screenshot displays the GISP website interface. At the top left, the logo for 'МИНПРОМТОРГ РОССИИ' (Ministry of Industry and Trade of Russia) and 'ГИСП' (State Information System for Industry) is visible, along with the text 'государственная информационная система промышленности'. To the right, there is a language selection dropdown 'Выберите язык' and a user profile section 'Личный кабинет' with the text 'Новый пользователь' and a user icon. A vertical sidebar on the left contains several navigation icons. The main content area features a large banner with the text 'Утвержден единый перечень производителей, реализующих КППК' (Approved unified list of manufacturers implementing KPPK) over a background image of a pen writing on a document. To the right of the banner is a video player titled 'Видеопрезентация ГИСП' (Video presentation of GISP), showing a woman in a dark suit pointing at a large screen displaying various service icons: 'Анализ закупок торговых площадок' (Analysis of procurement on trading platforms), 'Информационные сервисы' (Information services), 'Трансфер технологий' (Technology transfer), and 'Финансовые сервисы' (Financial services). A play button is visible in the center of the video player. At the bottom right of the video player, there are icons for help, search, and email.



# Состав сведений о химических веществах

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1  
к Порядку формирования и ведения  
реестра химических веществ и смесей  
Евразийского экономического союза

**СОСТАВ  
сведений о химических веществах, находящихся в обращении на  
территориях государств – членов Евразийского экономического  
союза, для направления в Евразийскую экономическую комиссию  
по итогам инвентаризации**

1. Информационные данные о химическом веществе:
  - 1) номер CAS (при наличии);
  - 2) другие идентификационные номера (номер EINECS и др.) (при наличии);
  - 3) наименование согласно номенклатуре IUPAC, в том числе на английском языке;
  - 4) наименование на английском языке;
  - 5) синонимы и аббревиатура;
  - 6) молекулярная формула (при наличии);
  - 7) структурная формула (при наличии);
  - 8) статус применения на территории государства – члена Евразийского экономического союза:
    - разрешен к применению;
    - ограничен к применению с указанием области ограничения и вариантов замены на более безопасный аналог (при наличии);
    - запрещено к применению;
  - 9) назначение (область применения);
  - 10) объем производства (импорта) химического вещества (тонн/год – среднее за последние 3 года или планируемое количество).

2

2. Сведения об опасности (при наличии):  
классификация опасности (вид(ы) и класс(ы) опасности) согласно межгосударственным стандартам, разработанным с учетом положений Согласованной на глобальном уровне системы классификации опасности и маркировки химической продукции (СГС).
3. Сведения об изготовителе (уполномоченном изготовителем лице), импортере химического вещества:
  - 1) полное наименование организации (в соответствии с учредительными документами);
  - 2) краткое (сокращенное) наименование организации (при наличии);
  - 3) категория заявителя (изготовитель (уполномоченное изготовителем лицо), импортер).

Одна строка – одно химическое вещество  
Один шаблон – одна организация  
Одна организация – несколько шаблонов  
(в зависимости от количества веществ или категорий заявителя)



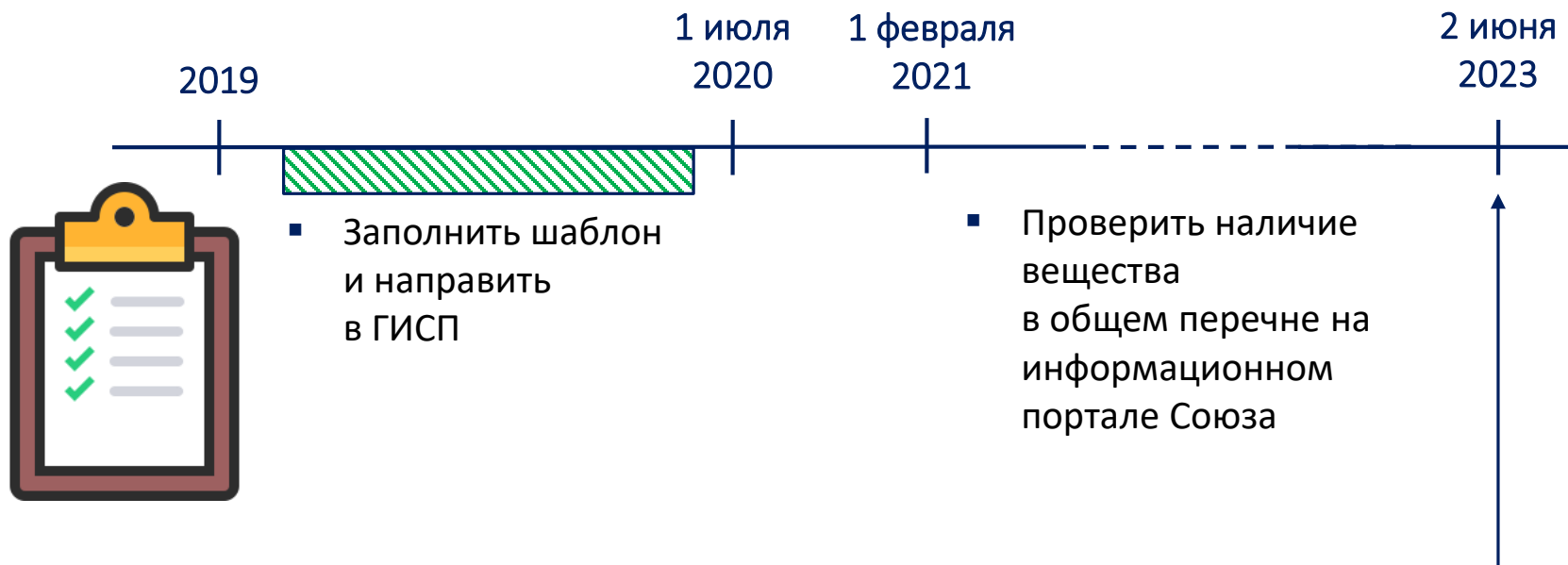
# Перечень химических веществ Союза

- ① Регулятор распространяет шаблон среди промышленности — **2019**
- ② Предприятия промышленности заполняют шаблон и направляют регулятору
- ③ Регулятор аккумулирует сведения и передает в ЕЭК — **1 июля 2020**
- ④ ЕЭК проводит сравнительный анализ и объединение дублирующих фрагментов, публикует общий перечень в открытом доступе — **1 февраля 2021**





# Последовательность действий



Данные о химическом веществе можно предоставить в уполномоченный орган при наличии подтверждающих документов

(проект Решения Совета ЕЭК)





**Благодарим  
за внимание!**

**[www.ciscenter.org](http://www.ciscenter.org)  
+7 (495) 128-95-45**



## ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ СЛАЙДЫ



# Правила идентификации (раздел III)

Идентификация химической продукции проводится изготовителем (уполномоченным изготовителем лицом), импортером этой продукции и включает в себя:

- Установление наименования
- Определение области применения
- Отнесение химической продукции к химическим веществам или смесям
- Определение химического состава вещества или смеси
- **Определение наличия в составе новых химических веществ в концентрации > 0,1%**
- Определение для каждого химического вещества в составе продукции:
  - наименование по IUPAC
  - идентификатор (номер CAS, при наличии)
  - относится ли к запрещенным или ограниченным к применению на территории Союза



Для идентификации используются сведения, содержащиеся в реестре химических веществ и смесей Союза.



# Объект регулирования

**ХИМИЧЕСКАЯ ПРОДУКЦИЯ** перед выпуском ее в обращение на таможенной территории Союза (если она не включена в перечень исключений из сферы распространения ТР ЕАЭС 041/2017)

**Химическое вещество**

**Смесь**

**Химическое вещество** – химические элементы и (или) их соединения, находящиеся в естественном состоянии или полученные в результате любого производственного процесса, включая любые добавки, необходимые для обеспечения стабильности, и любые примеси, обусловленные процессом получения химической продукции, исключая любой растворитель, который можно отделить без нарушения стабильности химического вещества или изменения его состава (к химическим веществам относится химическая продукция, в которой химическое вещество присутствует в концентрации 80% (по массе) и более, при этом оставшиеся 20% (по массе) и менее считаются примесями и (или) добавками)

**Смесь** – смесь или раствор в составе двух или более химических веществ, в которых химические вещества не вступают в реакцию друг с другом.

**Выпуск продукции в обращении** – поставка или ввоз продукции (в том числе отправка со склада изготовителя или отгрузка без складирования) с целью распространения на территории Союза в ходе коммерческой деятельности на безвозмездной или возмездной основе. [Приложение №9 к Договору о Евразийском экономическом союзе].



# Заявители



Согласно п. 51 ТР ЕАЭС 041/2017:

«... заявителями могут быть зарегистрированные в соответствии с законодательством государства-члена на его территории юридические лица либо физические лица в качестве ИП, являющиеся **изготовителями (уполномоченными изготовителем лицами), импортерами** этой продукции»

**Изготовитель** - юридическое лицо или физическое лицо, зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, в том числе иностранный изготовитель, осуществляющие от своего имени производство или производство и реализацию продукции и ответственные за ее соответствие требованиям технических регламентов Союза [Приложение №9 к Договору о Евразийском экономическом союзе].

**Уполномоченное изготовителем лицо** – зарегистрированные в установленном законодательством государства – члена Союза порядке на его территории юридическое лицо или физическое лицо в качестве индивидуального предпринимателя, которые на основании договора с изготовителем, в том числе иностранным изготовителем, осуществляют действия от имени этого изготовителя при оценке соответствия и выпуске в обращение продукции на территории Союза, а также несут ответственность за несоответствие продукции требованиям технических регламентов Союза [Приложение №9 к Договору о Евразийском экономическом союзе].

**Импортер** – резидент-государства-члена Союза, который заключил с нерезидентом государства – члена Союза внешнеторговый договор на ввоз на таможенную территорию Союза химической продукции, осуществляет реализацию химической продукции и несет ответственность за ее соответствие требованиям ТР ЕАЭС 041/2017